



PROSPECTORS &
DEVELOPERS
ASSOCIATION
OF CANADA



COMMITTED TO
IMPROVING THE STATE
OF THE WORLD

Cumbre Internacional de Ministros de Minas de la PDAC-WEF de 2018

Confianza: una base fundamental para la industria de la minería del futuro

Informe de la Cumbre

Bank of Montreal
100 King Street West, 68th Floor
Toronto, Ontario



Preparado por



INTERGOVERNMENTAL FORUM
on Mining, Minerals, Metals and
Sustainable Development

Descripción general de la Cumbre

La Cumbre Internacional de Ministros de Minas de 2018 (International Mines Ministers' Summit, IMMS) se llevó a cabo el lunes 5 de marzo de 2018, en el edificio del Bank of Montreal, en Toronto, Canadá. Esta fue la tercera IMMS anual, y se llevó a cabo en paralelo a la Convención de la Asociación Canadiense de Prospectores y Desarrolladores (PDAC). Veintisiete líderes gubernamentales responsables de la minería en sus países, que representan a los seis continentes, se unieron a los líderes de la industria y la sociedad civil para participar en la cumbre de 2018. El IMMS fue organizado conjuntamente por el Foro Económico Mundial y la PDAC bajo el tema *Confianza: Una base fundamental para la industria de la minería del futuro*. Los debates se centraron en cómo fomentar la confianza necesaria para garantizar que el sector minero contribuya al desarrollo y la prosperidad de las naciones ricas en recursos. La reunión se celebró en conformidad con las normas de Chatham House.

Desde la Cumbre de 2017, la industria minera ha emergido de una recesión económica y ha cambiado su mentalidad colectiva hacia el crecimiento y la innovación. Sin embargo, las preocupaciones por un “déficit de confianza” persisten tanto en relación con proyectos mineros específicos como para el sector en su conjunto. Un déficit de confianza continuo crea incertidumbre para la industria y podría poner en peligro la promesa de una mayor prosperidad para muchos países.

Para que la industria minera pueda contribuir al crecimiento y la prosperidad de los países ricos en recursos, será fundamental utilizar la innovación social para generar confianza a largo plazo y alinear la industria con otras partes interesadas, incluidos inversores, gobiernos y comunidades. Aprovechar la innovación social para generar confianza permitirá que los países obtengan los beneficios que la industria puede ofrecer como motor del crecimiento económico y social sostenido y de la prosperidad, y reafirmará la necesidad manifestada por los participantes de la Cumbre de 2017 de identificar e implementar nuevas medidas de fomento de la confianza.

Los participantes acordaron que la confianza entre las partes interesadas en la minería, incluidos los gobiernos, las empresas, los empleados, las comunidades y la sociedad civil, será fundamental para el sector minero en los próximos años y décadas. El sector solo prosperará en un contexto en el que las partes interesadas tengan confianza mutua (confianza que se construye a lo largo del tiempo a través de la transparencia, la responsabilidad, el diálogo, la equidad y la colaboración).

Antes de la apertura de los debates, el Hon. Jim Carr, Ministro de Recursos Naturales de Canadá, presentó el informe del Foro Intergubernamental de Minería, Minerales, Metales y Desarrollo Sustentable (IGF) sobre Innovación en Minería [*Innovación en minería*](#), producido para el IMMS 2018 a pedido de los delegados en el IMMS de 2017.

Perspectivas y mejores prácticas de los gobiernos

Al debatir sobre la naturaleza fundamental de la confianza para el sector minero, los ministros señalaron el papel central que los gobiernos deben desempeñar para generar confianza entre las partes interesadas. Sus intervenciones se centraron en cómo el estado puede contribuir al establecimiento y el fortalecimiento de la confianza a través de procesos regulatorios y legislativos, así como también a través del ciclo de vida de la minería. Sobre todo, los ministros destacaron que la transparencia y el diálogo son cruciales para el proceso, y que la confianza se comparte entre todos los interesados.



En términos del contexto legal y político, establecer un marco legal claro y estable para la minería es importante para generar confianza: dentro de dicho sistema, todas las partes interesadas tendrán derechos, roles y responsabilidades claros para ayudar a garantizar el logro de un sector minero bien gestionado y ambiental y socialmente responsable. Los gobiernos deben trabajar para garantizar que exista una coherencia interna entre las leyes y políticas relevantes para la minería, incluidos la tierra, el agua, el trabajo y el medio ambiente. Las licencias mineras deben asignarse de manera transparente, clara y oportuna, y la información geológica y catastral debe ser de alta calidad y accesible para todas las partes interesadas. Las reformas a las políticas y leyes mineras deben esforzarse por cumplir con las mejores prácticas internacionales y deben emprenderse en un proceso consultivo basado en el diálogo que involucre a todas las partes interesadas afectadas. El resultado de tales reformas deberían ser leyes y políticas que equilibren las necesidades de los interesados públicos y privados, para garantizar que las inversiones mineras continúen y que estas inversiones respalden los objetivos de desarrollo locales y nacionales. La estabilidad legislativa y política también ayudará a generar confianza, y el uso de marcos de inversión claros puede ayudar a asegurar a los inversionistas que los gobiernos seguirán (y no cambiarán) las reglas. La confianza se fortalece aún más a través de un sistema regulatorio transparente, un sistema judicial independiente y la presencia de organizaciones de terceros que son independientes del gobierno, pero que desempeñan un papel importante en la investigación, la supervisión y la evaluación.

Se observó que la exploración es un momento clave para comenzar a generar confianza entre las empresas, las comunidades y el gobierno: lograr la confianza del público en un proyecto es fundamental para la exploración y la eventual extracción. La exploración es una actividad de impacto relativamente bajo y ofrece una gran oportunidad temprana para establecer relaciones con las comunidades locales. En esta etapa del ciclo de vida de la minería, la comunicación clara sobre los beneficios e impactos esperados del proyecto es

crucial; se hizo hincapié en que la gestión de las expectativas desde el principio es un componente clave para establecer y mantener la confianza entre las partes interesadas.

Durante la fase de producción del ciclo minero, los ministros enfatizaron que las empresas y los gobiernos deben trabajar juntos para crear oportunidades económicas y sociales significativas para generar confianza entre ellos y con las comunidades. Esto se extiende más allá del pago de impuestos y regalías; los países anfitriones y las comunidades también deben ver un compromiso con el contenido local y las adquisiciones, la creación de empleos, el desarrollo de habilidades, la infraestructura compartida y otros beneficios de desarrollo visibles que surgen de las actividades mineras. La ausencia de estos beneficios puede generar tensiones o conflictos. De manera similar, la incapacidad para minimizar o manejar los impactos ambientales puede erosionar la confianza y generar desconfianza. Por lo tanto, la comunicación abierta y transparente entre las partes interesadas es clave: los participantes señalaron que el diálogo permanente y continuo entre comunidades, instituciones públicas y empresas ayudará a gestionar las expectativas, comunicar los impactos y las estrategias de mitigación, y desarrollar soluciones locales. Para garantizar que las comunidades vean los beneficios locales visibles de la minería, se recomendó que los gobiernos sean transparentes sobre cómo los ingresos que reciben del sector, a través de impuestos y regalías, se distribuyen a nivel local y regional. Las inversiones en la adición de valor en el país son otra forma en que el sector puede generar confianza: al crear economías más sostenibles dentro de las naciones, las empresas pueden contrarrestar la percepción de que simplemente están sacando materias primas del país sin beneficios económicos o sociales sustentables y duraderos.

Finalmente, la rehabilitación de sitios de minería y la transición posterior a la minería para las comunidades locales se consideran de gran importancia. Las malas prácticas del pasado, incluido el abandono de los sitios mineros, han socavado la confianza en el sector en general y han perjudicado la capacidad de las empresas para lanzar nuevas actividades de exploración y minería. Para ayudar a reparar este daño, la ley debe exigir garantías financieras para el cierre y las transiciones posteriores a la extracción, y se deben comunicar al público los ejemplos positivos de la planificación del cierre y de las transiciones posteriores a la extracción. Teniendo en cuenta todo el ciclo de vida, se observó que los consumidores buscan cada vez más productos de origen ético y sostenible, y que la entrega de dichos productos aumenta la confianza del consumidor en el sector.

Perspectivas y mejores prácticas de los líderes de la industria

Los líderes de la industria reconocieron que la confianza es la base de todas las facetas del sector minero, desde la exploración y la construcción hasta las operaciones, el cierre y la transición posterior a la minería. Esta debe construirse a lo largo del tiempo, entre todas las partes interesadas afectadas: gobiernos, empresas, empleados, comunidades y sociedad civil. El déficit de confianza que existe en torno a la minería en muchos países es el resultado de muchas décadas de pobre desempeño y operaciones opacas, y la reparación de la imagen del sector llevará tiempo, transparencia y esfuerzos concertados de todas las partes interesadas. Hay poco margen para el error; la mayor conectividad de las empresas, las comunidades y la sociedad civil solo aumenta el escrutinio en torno a las operaciones mineras, lo que subraya la importancia de alianzas sólidas y basadas en la confianza entre las partes interesadas.

Para las empresas, la decisión de invertir depende de una serie de factores clave: estabilidad, transparencia, coherencia, estado de derecho y la garantía de que su personal puede trabajar en un contexto seguro. El cumplimiento de las iniciativas internacionales de transparencia, como la Iniciativa de Transparencia en la Industria de Extractos, fue vista como una forma más de generar confianza entre las partes interesadas. La naturaleza a largo plazo de las inversiones mineras requiere que se cumplan estos criterios, y que exista un marco acordado sobre cómo operará la compañía en el país. Más allá del gobierno, las empresas deben generar confianza en sus empleados, que merecen un lugar de trabajo seguro y justo y un fuerte compromiso con la representación nacional y la diversidad de género entre el personal, desde el consejo de administración hacia abajo.

Las empresas también deben generar confianza con la comunidad, a través de la calidad de sus operaciones y sus impactos en el entorno local, la economía y las estructuras sociales. Las empresas deben verse a sí mismas como miembros de la comunidad, como empleadores y demás, y deben ser claros con otras partes interesadas acerca de lo que están tratando de lograr a través de su negocio y la programación relacionada. Deben operar de acuerdo con los estándares ambientales de clase mundial. También deben ser abiertos acerca de los beneficios económicos que fluyen de la mina y deben trabajar con los gobiernos para garantizar que los beneficios locales (empleos, adquisiciones, servicios locales) se distribuyan ampliamente y que los ingresos se reinviertan para optimizar el empleo local y el desarrollo económico. Finalmente, los accionistas se enfocan cada vez más en lo que sucede en el terreno; los beneficios ya no motivan las decisiones de inversión y los accionistas deben confiar en que las empresas operan de manera transparente y responsable. Para cada uno de estos grupos constituyentes, la transparencia y el diálogo, abierto y continuo, son cruciales.

Las empresas ven la creación de confianza entre las partes interesadas como clave para reclutar personal joven y talentoso para el sector. Los posibles empleados le dan cada vez mayor importancia a que sus compañías hagan algo más que extracción; quieren que la empresa para la que trabajan invierta en el desarrollo local, incluida la atención médica, la educación y otros servicios sociales y ambientales. Esto también se relaciona con los legados de la compañía más allá de la duración de la mina; los legados respaldados por la confianza beneficiarán a las empresas después del cierre de la mina. La falta de confianza también ha sido tradicionalmente una barrera para atraer a las mujeres al sector; si bien se han logrado algunos avances aquí, la industria debe dar cada vez más la bienvenida a las mujeres y la diversidad de experiencias que pueden aportar al sector. Esto solo beneficiará a las empresas en el ámbito del fomento de la confianza, ya que las mujeres son particularmente buenas para comunicarse y generar confianza entre las comunidades, el gobierno y otras partes interesadas.

Anexo 1: Lista de delegados

Afganistán	Excelentísimo Nargis Nehan	Ministro de Minas y Petróleo
Argentina	Excelentísimo Daniel Meilán	Secretario de Minería
Australia	Excelentísimo Matt Canavan	Ministro de Recursos y del Territorio del Norte de Australia
Bolivia	Excelentísimo César Navarro Miranda	Ministro de Minas y Metalurgia
Burkina Faso	Excelentísimo Oumarou Idani	Ministro de Minas y Canteras
Canadá	Excelentísimo Jim Carr	Ministro de Recursos Naturales
Chile	Excelentísima Aurora Williams Baussa	Ministra de Minería
República Dominicana	Excelentísimo Antonio Isa	Ministro de Energía y Minas
Ecuador	Excelentísima Rebeca Illescas	Ministra de Minas
Etiopía	Excelentísimo Motuma Mekassa	Ministro del Ministerio de Minas, Petróleo y Gas Natural
Ghana	Excelentísimo Barbara Oteng-Gyasi	Viceministro de Tierras y Recursos Naturales
Groenlandia	Excelentísimo Múte Bourup	Ministro de Recursos Minerales
India	Excelentísimo Narendra Singh Tomar	Ministro de Minas, Desarrollo Rural y Panchayati Raj
Irlanda	Excelentísimo Sean Kyne	Ministro de Estado, Comunicaciones, Acción Climática y Medio Ambiente
Kosovo	Excelentísimo Valdrin Lluka	Ministro de Desarrollo Económico
México	Excelentísimo Mario Cantú	Viceministro de Economía
Mongolia	Excelentísimo Sumiyabazar Dolgorsuren	Ministro de Minería e Industria Pesada
Marruecos	Excelentísimo Aziz Rabbah	Ministro de Energía, Minas y Sustentabilidad Desarrollo
Nigeria	Excelentísimo Abubakar Bawa Bwari	Ministro de Estado para el Desarrollo de Minas y de Acero
Papúa Nueva Guinea	Excelentísimo Johnson Tuke	Ministro de Minería
Perú	Excelentísimo Angela Grossheim	Ministro de Energía y Minas
Portugal	Excelentísimo Jorge Sanches	Secretario de Estado de Energía
Rusia	Excelentísimo E.A. Kiselev	Viceministro de Recursos Naturales y Medio Ambiente
Arabia Saudita	Excelentísimo Khalid Al-Mudaifer	Presidente y CEO, Ma'aden, Saudi Arabia Mining Company
Senegal	Excelentísima Aissatou Sophie Gladima	Ministra de Minas y Geología
Sudáfrica	Excelentísimo Godfrey Oliphant	Viceministro, Departamento de Recursos Minerales
Sudán	Excelentísimo Hashim Ali Mohamed	Ministro de Minerales
Surinam	Excelentísimo Regilio Dodson	Ministro de Recursos Naturales

Anexo 2: Invitados

Barrick Gold Corporation	Kelvin Dushnisky	Presidente
BMO Capital Markets	Ilan Bahar	Director, Metales y Minería
BMO Capital Markets	Excelentísimo Brian Tobin (Moderador del Evento)	Vicepresidente, Banca de Inversión y Corporativa
BMO Financial Group	David Jacobson	Vicepresidente, BMO Financial Group
Development Partner Institute	Peter Bryant	Presidencia de la Junta
Devonshire Initiative	Carolyn Burns	Directora Ejecutiva
ICMM	Aidan Davy	Director de Operaciones
IGF	Greg Radford	Director
IGF	Alec Crawford	Investigador Sénior
Kinross Gold Corporation	Paul Rollinson	Director General
Lucara Diamond	Eira Thomas	Director General y Director
Asociación Minera de Canadá	Pierre Gratton	Presidente y CEO
Newmont Mining Corporation	Gary Goldberg	Presidente y CEO
Oxfam America	Ray Offenheiser	Presidente
PDAC	Glenn Mullan	Presidente
PDAC	Lisa McDonald	Directora Ejecutiva (provisional)
RESOLVE	Stephen D'Esposito	Presidente
Banco Mundial	Sheila Khama	Directora de Prácticas, Industria Energética y Extractiva
Foro Económico Mundial	Christian SpanoKlein	Director, Industrias Mineras y Metalúrgicas
Foro Económico Mundial	Marina Colombo	Especialista de la Comunidad, Industrias Mineras y Metalúrgicas