



PROSPECTORS &
DEVELOPERS
ASSOCIATION
OF CANADA



COMMITTED TO
IMPROVING THE STATE
OF THE WORLD

Cumbre Internacional PDAC-WEF 2019 de Ministros de Minería

El futuro de las cadenas de suministro de minerales responsables

Resumen de la cumbre

Bank of Montreal
100 King Street West, 68th Floor
Toronto, Ontario



Preparado por



IGF

INTERGOVERNMENTAL FORUM
on Mining, Minerals, Metals and
Sustainable Development

Descripción general de la cumbre

La Cumbre Internacional de Ministros de Minería de 2019 se celebró el lunes 4 de marzo de 2019 en el edificio del Banco de Montreal, en Toronto, Canadá. Esta fue la cuarta Cumbre Internacional de Ministros de Minería (IMMS) anual y se llevó a cabo al margen de la Convención de la Asociación de Prospectores y Desarrolladores de Canadá (PDAC). Veinticuatro líderes gubernamentales responsables de la minería en sus países, que representan a cinco continentes, se unieron a líderes de la industria y la sociedad civil para participar en la Cumbre de 2019. La Cumbre fue organizada conjuntamente por el Foro Económico Mundial y la PDAC bajo el tema “El futuro de las cadenas de suministro de minerales responsables”. Las discusiones se centraron en la importancia de las cadenas de suministro de minerales responsables para promover el desarrollo social, ambiental y económico sostenible en los países ricos en minerales. La reunión siguió la regla de la Chatham House.

La IMMS 2019 tuvo lugar en un momento importante para el sector minero. Múltiples representantes señalaron que sus gobiernos o empresas están lidiando con las trágicas consecuencias de la falla de la presa de relaves de Brumadinho ocurrida en enero, y cómo garantizar que una tragedia de ese tipo no vuelva a ocurrir. Al mismo tiempo, muchos participantes reconocieron el importante papel del sector minero en la transición a una economía baja en carbono, como proveedores de los minerales y metales que se necesitarán para construir la infraestructura de un futuro de energía limpia: desde paneles solares y energía eólica hasta turbinas para vehículos eléctricos y sus baterías. Para abordar la tragedia de Brumadinho y el futuro de la energía limpia, será crucial compartir los compromisos con la transparencia, la responsabilidad, la confianza y la inclusión, cada uno de los cuales son principios centrales del abastecimiento responsable.

Las cadenas de suministro de minerales responsables (o el abastecimiento responsable de minerales) se refieren a un compromiso voluntario o una regulación impuesta por el gobierno donde las compañías trabajan para garantizar que sus cadenas de suministro de minerales, desde el sitio de extracción hasta las empresas usuarias, promuevan principios de desarrollo sostenible, que incluyan la paz, la protección del medio ambiente y los derechos humanos. Los participantes de la IMMS, que representan a los gobiernos, las empresas mineras y la sociedad civil, analizaron en detalle por qué el abastecimiento responsable es importante para el sector, quiénes participarán en su aplicación y cómo este se puede garantizar.

¿Por qué es importante el abastecimiento de minerales responsable?

Los participantes reconocieron que, particularmente a la luz de los eventos recientes en Brasil, el sector minero, tanto a nivel local como global, sigue teniendo una mala reputación ante la opinión pública. Esto se basa en un legado de desafíos ambientales y sociales asociados con la minería, así como en la desconfianza y la falta de una participación comunitaria significativa en la toma de decisiones. Si bien muchas partes interesadas en el sector han dado grandes pasos para abordar estas preocupaciones tan reales, las acciones negativas de algunas partes interesadas, combinadas con la representación negativa continua de la minería en los medios de comunicación, significa que aún queda mucho por hacer para reparar las relaciones y demostrar que el sector es un contribuyente vital para el desarrollo económico, social y ambiental. Sin embargo, la pobreza sigue siendo un desafío clave en muchos sitios mineros, y las comunidades afectadas se han cansado de escuchar los argumentos de que la minería traerá desarrollo. A pesar del papel central que desempeñan los minerales y metales en la economía global moderna, sigue habiendo mucha oposición a la minería, y el sector continúa luchando para atraer talentos. Para muchas comunidades y políticos por igual, ha surgido un enfoque de "no en mi patio trasero" (NIMBY) a la minería, y amenaza con evolucionar hacia una conducta de "no construir absolutamente nada en ninguna parte cerca de nadie" (BANANA). De cara al futuro, existe una clara necesidad de que las empresas y los gobiernos hagan las cosas de manera diferente para generar apoyo y confianza en el sector.

Al mismo tiempo, el sector está experimentando un rápido aumento de la demanda de los principales insumos minerales y metálicos necesarios para la transición a una economía baja en carbono. El níquel, el cobre, la bauxita, el litio, el cobalto, el hierro y otros minerales y metales necesarios para la fabricación de paneles solares, turbinas eólicas, baterías y vehículos eléctricos provendrán en gran parte del sector minero, ya que los procesos de reciclaje aún no han mejorado sustancialmente. Esta demanda será impulsada por el creciente consumo de energía en todo el mundo y la necesidad de que los países diversifiquen sus fuentes de energía y medios de transporte para cumplir los objetivos del Acuerdo de París y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Las tecnologías asociadas con la transición baja en carbono requerirán simultáneamente más insumos minerales que la infraestructura de generación de energía tradicional. Los participantes señalaron que si bien los países están adoptando políticas sobre esta transición con varios niveles de ambición (con China a la cabeza), las fuerzas del mercado se están moviendo rápidamente en esta dirección, independientemente de los mandatos de los gobiernos.

En este contexto, existe una gran necesidad de garantizar que las cadenas de suministro de minerales y metales se gestionen de forma sostenible y responsable. El abastecimiento responsable puede ayudar a contar la historia de la minería y asegurar que esta tenga un efecto positivo. Hacerlo puede ayudar a reconstruir o establecer la confianza entre las comunidades, los gobiernos y las empresas para garantizar que las preocupaciones sociales y ambientales en torno a la minería sean reconocidas y abordadas. También ayudará a garantizar que el abastecimiento de los minerales y metales requeridos para la transición

El futuro de las cadenas de suministro de minerales responsables

energética no exacerbe los desafíos ambientales o las tensiones en la comunidad, lo que crea conflictos. Esta es una de las principales preocupaciones que tienen los países ricos en recursos que enfrentan desafíos de gobernabilidad. Un compromiso con las cadenas de suministro responsables puede ayudar a garantizar que la industria minera continúe contribuyendo a los 17 objetivos de desarrollo sostenible (ODS) por medio de la creación de empleos, de los esfuerzos para erradicar la pobreza, de la estimulación de la innovación y de la inversión en infraestructura. De esta manera, el sector beneficiará cada vez más a las comunidades locales que son clave para obtener la licencia social para operar, y puede continuar reconstruyendo la imagen del sector ante los ojos del público.

¿Quiénes están involucrados en el abastecimiento responsable?

El abastecimiento responsable requiere el aporte de todos los interesados y se basa en la asociación entre empresas, comunidades, gobiernos, instituciones académicas y la sociedad civil. Este amplio nivel de colaboración y diálogo en torno a cadenas de suministro responsables ayudará a garantizar que los diferentes intereses de los grupos de partes interesadas puedan converger en una visión común para el sector que se pueda integrar en la planificación del desarrollo nacional.

Los participantes señalaron que la responsabilidad de la obtención de minerales transparente y responsable corresponde a todos los actores, y que cada uno de ellos tiene un papel que desempeñar. Los gobiernos pueden establecer mecanismos y estándares para una mayor transparencia y responsabilidad, y pueden garantizar que las preocupaciones económicas, ambientales y sociales sean abordadas por aquellos que operan dentro de sus jurisdicciones. Esto ayudará a asegurar que los recursos dentro de sus fronteras se utilicen efectivamente. Pueden trabajar con la sociedad civil, las empresas y las Cámaras de Minería para promover iniciativas voluntarias, como “Hacia una minería sostenible”, basada en la promoción de la sostenibilidad. La sociedad civil puede contribuir al desarrollo y la promoción de estas iniciativas voluntarias de sostenibilidad; también tiene un papel que desempeñar como órgano de control para que el sector garantice el cumplimiento. Las empresas son igualmente responsables de esforzarse por utilizar las mejores prácticas y garantizar la transparencia en sus operaciones, en todos los países donde trabajan. Las empresas pueden adoptar proactivamente iniciativas de sostenibilidad voluntarias en caso de que no existan regulaciones y leyes adecuadas. Finalmente, los participantes destacaron la importancia de que las empresas trabajen con las comunidades locales para garantizar que su propio suministro de los bienes y servicios necesarios para respaldar las operaciones se realice a nivel local siempre que sea posible y que respalde el desarrollo económico y la creación de empleos locales.

Para las comunidades que viven alrededor de los sitios mineros, la minería es un negocio local que tiene un impacto significativo en la tierra y en el agua, tanto ahora como en el futuro. La incapacidad para gestionar las operaciones de manera responsable, transparente y participativa, para minimizar los impactos de la minería y asegurar que las comunidades se beneficien de la mina, tendrá como resultado la erosión de la confianza de la población y la pérdida de la licencia social de una empresa para operar. Las comunidades deben ser vistas como iguales y como socias, y deben participar en la toma de decisiones en torno al abastecimiento responsable. También deben incluirse en la supervisión participativa para garantizar que las comunidades estén seguras de que lo que la empresa está haciendo es transparente.

¿Cómo se puede asegurar el abastecimiento responsable?

Los participantes acordaron que existe la necesidad de hacer las cosas de manera diferente para avanzar, dada la problemática de la imagen pública de la minería y los rápidos cambios que enfrenta la industria a medida que las economías globales hacen la transición hacia un futuro bajo en carbono. La adopción generalizada del abastecimiento responsable, ya sea a través de procesos voluntarios o regulatorios (o ambos), presenta una oportunidad clave, tanto para reconstruir la confianza pública como para garantizar que la narrativa sobre las contribuciones de la minería a la sociedad en el futuro sea positiva.

Los participantes señalaron que hay varias formas en las que se puede respaldar y asegurar el abastecimiento responsable. Los gobiernos, que trabajan con la sociedad civil y los socios para el desarrollo, pueden aumentar sus propias capacidades para diseñar, apoyar y hacer cumplir los mecanismos que garantizan la transparencia en las cadenas de suministro de minerales. También deben garantizar que los mecanismos de gobernanza de la mina, como las evaluaciones de impacto ambiental (EIA) y el proceso de permisos, se diseñen y se apliquen de una manera que integre la sostenibilidad en todo el ciclo de vida de la mina. Deben revisar, supervisar y aprender de las experiencias de otros en torno a las mejores prácticas de abastecimiento responsable, tanto en las jurisdicciones como en los productos básicos, para ver cómo se pueden adaptar y aplicar en el contexto nacional. Pueden promover la adhesión a las mejores prácticas y a los estándares voluntarios internacionales, como los Principios Voluntarios de las Naciones Unidas, la Guía de Debida Diligencia de la OCDE, la iniciativa “Hacia una Minería Sostenible” y la Iniciativa para el Aseguramiento de la Minería Responsable. Deben reinvertir en las comunidades locales los ingresos que reciban del sector, en forma de impuestos y regalías, para garantizar que los beneficios de desarrollo visibles se acumulen en las comunidades más afectadas por el sector. Deben insistir en la contratación y el desarrollo locales. Finalmente, muchos gobiernos deben trabajar para recuperar su posición como reguladores independientes y promotores del sector, para ayudar a reconstruir la confianza pública en la gobernanza del sector. Deben trabajar para demostrar a la población que el gobierno se esfuerza por garantizar que las empresas cumplan con sus promesas conforme a la ley.

Las empresas que operan en el sector deben comprometerse con una mayor transparencia en sus operaciones. Donde no existan regulaciones sobre el abastecimiento responsable, las empresas deben adoptar estándares voluntarios que promuevan la transparencia, la responsabilidad y la protección de los derechos humanos y el medio ambiente. Esto puede incluir diversas empresas e incluso competidores que trabajen juntos en un objetivo de abastecimiento responsable compartido, como, por ejemplo, con la Alianza Global de la Batería. Deben continuar trabajando para mejorar y garantizar la seguridad pública, particularmente a la luz del desastre de Brumadinho. También deben comprometerse a comprender las necesidades de las comunidades que rodean los sitios mineros y trabajar para

El futuro de las cadenas de suministro de minerales responsables

abordar estas necesidades de manera que la actividad contribuya positivamente con el desarrollo. Esto implicará ir más allá de un enfoque de "no hacer daño" hacia un enfoque de "hacer un bien mayor" al compromiso y al impacto local. Las propias comunidades deben participar activamente en estos procesos de toma de decisiones, y los esfuerzos para aumentar la transparencia deben realizarse teniéndolas en cuenta.

El futuro de las cadenas de suministro de minerales responsables

Todas las partes interesadas pueden apoyar los esfuerzos para fortalecer los mecanismos para el rastreo de minerales y metales a lo largo de la cadena de suministro. La trazabilidad se observó como un factor importante para garantizar la credibilidad de las cadenas de suministro responsables, y varios participantes destacaron que la tecnología, especialmente la “Blockchain”, es una gran promesa para mejorar la trazabilidad y hacerla más segura. También se deben aprovechar las experiencias exitosas en la aplicación de los sistemas de trazabilidad relacionados con productos específicos (estaño, tantalio y tungsteno en la región de los Grandes Lagos, por ejemplo) para ver cómo se pueden replicar en otros productos. Este impulso para una mayor transparencia también se aplica a la parte financiera del sector: el rastreo del flujo de pagos a lo largo de la cadena de suministro es una parte crucial para lograr una mayor transparencia. También se deben crear vínculos con la economía circular apoyando una mayor transparencia en el reciclaje y la reutilización de minerales y metales en toda la cadena de valor. Los gobiernos y las empresas que operan en la cadena de suministro deben promover el uso extendido de las materias primas y la integración de los principios de reciclaje y reutilización en el diseño de productos para ahorrar materias primas.

Las comunicaciones estratégicas también juegan un papel importante. Los gobiernos, las empresas y la sociedad civil deberían dar a conocer los esfuerzos exitosos para aumentar la transparencia y la responsabilidad en el abastecimiento de minerales y metales y, al mismo tiempo, deben seguir destacando el papel central que ambos factores desempeñan tanto en la economía en general como en los esfuerzos para erradicar la pobreza y mitigar los impactos del cambio climático más específicamente. Será necesario educar al público, especialmente a los jóvenes, sobre la contribución del sector minero al desarrollo. Fundamentalmente, estas comunicaciones no pueden centrarse solo en los beneficios de la minería; los riesgos inherentes al sector deben reflejarse de manera realista, junto con los esfuerzos para mitigarlos.

En conclusión, los participantes acordaron que un compromiso con el abastecimiento responsable ayudará al sector minero, y a todos sus grupos de interés, a mejorar la contribución del sector al desarrollo sostenible y que esto será fundamental para la transición energética con bajas emisiones de carbono. Este compromiso ayudará a reformular la narrativa en torno a la minería y a reconstruir la confianza pública en la extracción y el uso de recursos minerales y metálicos.