



PROSPECTORS &
DEVELOPERS
ASSOCIATION
OF CANADA



COMMITTED TO
IMPROVING THE STATE
OF THE WORLD

ACPE – FEM Sommet international des ministres des Mines de 2019

L'avenir des chaînes d'approvisionnement responsables en minéraux

Rapport du Sommet

Banque de Montréal 100, rue King Ouest, 68^e étage, Toronto (Ontario)



Préparé par



IGF

INTERGOVERNMENTAL FORUM
on Mining, Minerals, Metals and
Sustainable Development

Aperçu

Le Sommet international des ministres des Mines de 2019 a eu lieu le lundi 4 mars 2019 à l'édifice de la Banque de Montréal à Toronto, Canada. C'était le quatrième Sommet international des ministres des Mines (SIMM) annuel et il s'est tenu en marge du Congrès de l'Association canadienne des prospecteurs et des entrepreneurs (ACPE). Vingt-quatre dirigeants gouvernementaux responsables de l'exploitation minière dans leurs pays, représentant cinq continents, se sont joints aux dirigeants de l'industrie et de la société civile pour prendre part au sommet de 2019. Le Forum économique mondial et l'ACPE ont organisé le sommet sous le thème *L'avenir des chaînes d'approvisionnement responsables en minéraux*. Les discussions se sont penchées sur l'importance des chaînes d'approvisionnement responsables dans la promotion et le développement durable, social, environnemental et économique des pays riches en minéraux. La rencontre s'est déroulée conformément aux règles de Chatham House.

Le SIMM 2019 a eu lieu à un moment important pour le secteur minier. De nombreux représentants ont souligné que leurs gouvernements ou sociétés sont aux prises avec les conséquences tragiques de la défaillance de la digue de confinement des résidus de Brumadinho en janvier, et les mesures à prendre pour faire en sorte qu'une telle tragédie ne se reproduise plus. En même temps, plusieurs participants ont reconnu le rôle important du secteur minier dans la transition vers une économie à faibles émissions de carbone en tant que fournisseurs de minéraux et de métaux nécessaires à la construction des infrastructures d'un avenir misant sur l'énergie propre : des panneaux solaires et éoliennes aux véhicules électriques et leurs batteries. Pour répondre à la tragédie de Brumadinho et à l'avenir misant sur l'énergie propre, des engagements partagés en matière de transparence, de responsabilité, de confiance et d'inclusion sont essentiels, chacun étant un principe fondamental de l'approvisionnement responsable.

Les chaînes d'approvisionnement responsables en minéraux (ou l'approvisionnement responsable en minéraux), désignent un engagement volontaire ou un règlement imposé par le gouvernement où les entreprises travaillent pour faire en sorte que leurs chaînes d'approvisionnement en minéraux, à partir du site d'extraction jusqu'aux entreprises utilisatrices finales, encouragent les principes de développement durable, notamment la paix, la protection de l'environnement et les droits de la personne. Les participants au SIMM, représentant des gouvernements, des sociétés minières et la société civile, ont discuté longuement de l'importance de l'approvisionnement responsable pour le secteur, des parties qui seront impliquées dans son application et des mesures à prendre pour le garantir.

Pourquoi l'approvisionnement responsable en minéraux est-il important?

Les participants ont reconnu, particulièrement à la lumière des derniers événements au Brésil, que le secteur minier, à l'échelle locale et mondiale, continue d'avoir une mauvaise réputation aux yeux de la majorité du public. Cela est fondé sur les défis environnementaux et sociaux associés à l'exploitation minière, ainsi que sur une méfiance et un manque de participation significative de la collectivité à la prise de décisions. Bien que de nombreux intervenants du secteur ont surmonté d'énormes obstacles pour s'attaquer à ces préoccupations bien réelles, les actes négatifs de quelques intervenants, combinés aux représentations négatives continues de l'exploitation minière dans les médias, signifient qu'il reste beaucoup de travail à faire pour rétablir les relations et démontrer que le secteur contribue de façon indispensable au développement économique, social et environnemental. Toutefois, la pauvreté demeure un défi principal en périphérie de plusieurs sites miniers et les communautés touchées en ont assez d'entendre les arguments que l'exploitation minière apportera le développement. Malgré le rôle central des minéraux et des métaux dans l'économie mondiale moderne, il reste beaucoup d'opposition à l'exploitation minière et le secteur continue d'éprouver de la difficulté à attirer des talents. Pour plusieurs communautés et politiciens, une approche de « pas dans ma cour » envers l'exploitation minière est apparue et elle menace de se transformer en une philosophie de « il ne faut absolument rien construire près de qui que ce soit ». À partir de maintenant, il est clair que les sociétés et les gouvernements doivent faire les choses différemment pour réunir du soutien pour le secteur et susciter la confiance à son égard.

En même temps, le secteur témoigne de la croissance rapide de la demande pour les apports principaux en minéraux et en métaux nécessaires à la transition vers une économie à faibles émissions de carbone. Le nickel, le cuivre, la bauxite, le lithium, le cobalt, le fer et d'autres minéraux et métaux nécessaires à la fabrication des panneaux solaires, éoliennes, batteries et véhicules électriques proviendront en grande partie du secteur minier en l'absence d'un processus de recyclage amélioré de façon dramatique. La croissance de la consommation énergétique mondiale ainsi que la nécessité des pays de diversifier leurs sources d'énergie et moyens de transport pour atteindre les cibles de l'accord de Paris et les objectifs de développement durable entraîneront cette demande. Les technologies associées à la transition vers une économie à faibles émissions de carbone exigeront simultanément de plus d'apports en minéraux que l'infrastructure de production d'énergie traditionnelle. Les participants ont constaté que pendant que les pays adoptent des politiques sur cette transition avec différents niveaux d'ambition, la Chine étant chef de file, les forces du marché évoluent rapidement dans cette direction indépendamment de mandats gouvernementaux.

Dans ce contexte, il y a un grand besoin de faire en sorte que les chaînes d'approvisionnement en minéraux et en métaux sont gérées de façon durable et responsable. L'approvisionnement responsable peut aider à raconter l'histoire de l'exploitation minière et à faire en sorte qu'elle soit positive. Ce faire peut aider à rétablir ou à susciter la confiance des communautés, gouvernements et sociétés afin de faire en sorte que les préoccupations sociales et environnementales à l'égard de l'exploitation minière soient reconnues et abordées. Cela aidera

également à faire en sorte que l'approvisionnement en minéraux et en métaux exigé pour la transition énergétique n'aggrave pas les défis environnementaux ou les tensions communautaires, entraînant des conflits, une préoccupation principale de ces pays riches en ressources au chapitre de la gouvernance. Un engagement envers des chaînes d'approvisionnement responsables peut aider à faire en sorte que l'industrie minière continue à contribuer à chacun des 17 objectifs de développement durable en créant des emplois, en luttant contre la pauvreté, en encourageant l'innovation et en investissant dans les infrastructures. De cette façon, le secteur profitera aux collectivités qui sont essentielles à son permis social d'exploiter et il peut continuer à reconstruire l'image du secteur aux yeux du public.

Qui est impliqué dans l'approvisionnement responsable?

L'approvisionnement responsable exige les apports de tous les intervenants et repose sur les partenariats entre les sociétés, les collectivités, les gouvernements, le milieu universitaire et la société civile. Ce haut niveau de collaboration et de dialogue sur les chaînes d'approvisionnement responsables aidera à faire en sorte que la diversité d'intérêts des groupes d'intervenants peut se converger en une vision commune pour le secteur, une vision pouvant être intégrée à la planification du développement national.

Les participants ont souligné que la responsabilité de l'approvisionnement transparent et responsable en minéraux repose sur tous les acteurs et chacun joue son rôle. Les gouvernements peuvent mettre en place des mécanismes et des normes pour une transparence et une responsabilité accrue et faire en sorte que les préoccupations économiques, environnementales et sociales sont abordées par ceux qui exploitent sur leurs territoires. Cela contribuera à assurer l'utilisation efficace des ressources à l'intérieur de leurs frontières. Ils peuvent travailler avec la société civile, les sociétés et les chambres des mines pour encourager des initiatives volontaires comme l'initiative *Vers le développement minier durable* qui s'articule autour de la promotion de la durabilité. La société civile peut contribuer au développement et à la promotion de ces initiatives volontaires à l'égard de la durabilité. Elle joue un rôle également en tant que gardienne du secteur en vue d'assurer la conformité. Les entreprises sont également responsables de la recherche en pratique exemplaire et d'assurer la transparence dans leur exploitation, dans tous les pays où elles exercent leurs activités. Les sociétés peuvent adopter de façon proactive des initiatives volontaires à l'égard de la durabilité. Finalement, les participants ont souligné l'importance du travail des sociétés avec les communautés locales pour faire en sorte que leur propre approvisionnement en biens et services nécessaires à l'exploitation soit réalisé localement si possible et qu'il soutienne le développement économique local et la création d'emplois.

Pour les communautés situées en périphérie des sites miniers, l'exploitation minière est une entreprise locale qui exerce une incidence considérable sur les terres et sur l'eau, aujourd'hui et

dans le futur. Une érosion de la confiance et une perte du permis d'exploitation social de la société découleront d'une exploitation qui n'est pas gérée de façon responsable, transparente et participative visant à minimiser les effets de l'exploitation minière et à faire en sorte que les communautés bénéficient de la mine. Les communautés doivent être perçues comme des partenaires et traitées en égaux ainsi qu'être impliquées dans les prises de décisions à l'égard de l'approvisionnement responsable. Elles doivent également faire partie d'un suivi participatif pour faire en sorte qu'elles sont sûres que les activités de la société sont transparentes.

Comment l'approvisionnement responsable peut-il être assuré?

Les participants se sont convenu sur le besoin de faire les choses différemment à partir de maintenant, étant donné l'image problématique de l'exploitation minière aux yeux du public et les changements rapides qu'envisage l'industrie alors que les économies mondiales se dirigent vers un avenir faible en émissions de carbone. L'adoption généralisée de l'approvisionnement responsable, que ce soit par le biais de processus volontaires ou de réglementation (ou les deux), présente une excellente occasion pour à la fois rétablir la confiance du public et faire en sorte que l'histoire sur les contributions de l'exploitation minière à la société soit positive à compter de maintenant.

Les participants ont constaté qu'il y a plusieurs façons dont nous pouvons soutenir ou assurer l'approvisionnement responsable. Les gouvernements, travaillant de concert avec la société civile et les partenaires de développement, peuvent augmenter leurs propres capacités visant la conception, le soutien et l'application de mécanismes qui assurent la transparence dans les chaînes d'approvisionnement en minéraux. Ils doivent également faire en sorte que les mécanismes de gouvernance des mines, comme les évaluations d'impact sur l'environnement (EIE) et le processus de permis, sont conçus et appliqués d'une manière qui intègre la durabilité tout au long du cycle de vie de la mine. Ils doivent examiner, suivre et apprendre des expériences des autres en matière de pratique exemplaire de l'approvisionnement responsable, d'un pays à l'autre et d'une marchandise à l'autre, pour voir comment des pratiques peuvent être adaptées et appliquées dans un contexte national. Ils peuvent encourager la conformité aux pratiques exemplaires et aux normes volontaires internationales, comme les Principes volontaires de l'ONU, le Guide OCDE sur le devoir de diligence, l'initiative Vers le développement minier durable et l'Initiative pour l'assurance de l'exploitation minière responsable. Ils doivent réinvestir les revenus provenant du secteur dans les communautés locales, les revenus de taxes et de redevances afin de faire en sorte que les avantages visibles du développement profitent aux communautés les plus touchées par le secteur. Ils doivent insister sur l'approvisionnement et le développement local. Finalement, plusieurs gouvernements doivent travailler pour reprendre leur position à titre de régulateur et de promoteur indépendant du secteur afin d'aider à rétablir la confiance dans sa gouvernance. Ils doivent démontrer à la population que le gouvernement est en quête d'assurer que les sociétés sont fidèles à leurs promesses aux termes de la loi.

L'avenir des chaînes d'approvisionnement responsables en minéraux

Les entreprises qui exploitent dans le secteur doivent s'engager à augmenter la transparence dans leurs activités. En cas d'absence de règlements en matière d'approvisionnement responsable, les entreprises doivent adopter des normes volontaires qui encouragent la transparence, la responsabilité et la protection des droits de la personne et de l'environnement. Cela peut inclure diverses entreprises et même les concurrents travaillant ensemble pour atteindre l'objectif commun de l'approvisionnement responsable, comme, par exemple, l'alliance mondiale pour les batteries. Elles doivent continuer à travailler sur l'amélioration et l'assurance de la sécurité publique, particulièrement à la lumière du désastre de Brumadinho. Les entreprises doivent également s'engager à comprendre les besoins des communautés en périphérie des sites miniers et travailler pour répondre à ces besoins d'une façon qui contribue positivement à leur développement. Cela implique d'aller au-delà d'une approche « ne pas nuire » à une approche « fais plus de bien » envers l'engagement local et les effets. Les communautés mêmes doivent être impliquées activement dans ces processus de prise de décision, et des efforts pour augmenter la transparence doivent être entrepris en gardant ces communautés à l'esprit.

Tous les intervenants peuvent appuyer des efforts qui renforcent les mécanismes de traçabilité des minéraux et des métaux dans la chaîne d'approvisionnement. Il a été constaté que la traçabilité constitue un facteur important pour assurer la crédibilité des chaînes d'approvisionnement responsables, et de nombreux participants ont souligné que la technologie, particulièrement la chaîne de blocs, constitue un grand espoir pour l'amélioration de la traçabilité et de la sécurité. Des leçons doivent également être tirées de la réussite de l'application de systèmes de traçabilité par rapport à des marchandises particulières (p. ex., l'étain, le tantale et le tungstène dans la région des Grands Lacs) pour voir comment ils pourraient être reproduits à l'égard d'autres marchandises. Cette pression pour une transparence accrue s'applique également au côté financier du secteur, retraçant le flux de paiements à travers la chaîne d'approvisionnement est une partie essentielle de la transparence accrue. Il faut également établir des liens avec l'économie circulaire, appuyant la transparence accrue dans le recyclage et la réutilisation des minéraux et des métaux à travers de la chaîne de valeur. Les gouvernements et les sociétés exploitant à travers la chaîne d'approvisionnement doivent encourager l'utilisation plus générale des matières premières et l'intégration des principes de recyclage et de réutilisation à la conception des produits afin d'économiser sur les matières premières.

La communication stratégique joue également un rôle important. Les gouvernements, les sociétés et la société civile doivent rendre publics les efforts réussis concernant l'augmentation de la transparence et de la responsabilité dans le cadre de l'approvisionnement en minéraux et en métaux tout en continuant à souligner le rôle central qu'il joue dans l'économie en général et plus particulièrement dans la lutte contre la pauvreté et l'atténuation des effets du changement climatique. L'éducation du public, particulièrement les jeunes, sur la contribution du secteur minier au développement est nécessaire. Essentiellement, ces communications ne peuvent pas seulement se pencher sur les avantages de l'exploitation minière, les risques inhérents au secteur doivent être présentés de façon réaliste et accompagnés des efforts pour les atténuer.

L'avenir des chaînes d'approvisionnement responsables en minéraux

Pour conclure, les participants se sont convenu qu'un engagement envers l'approvisionnement responsable aidera le secteur minier et tous ses intervenants à améliorer la contribution du secteur au développement durable et qu'il est essentiel à la transition vers une économie faible en émissions de carbone. Cet engagement aidera à reformuler l'histoire liée à l'exploitation minière et à rétablir la confiance du public à l'égard de l'extraction et de l'utilisation des ressources en minéraux et en métaux.