



PROSPECTORS &
DEVELOPERS
ASSOCIATION
OF CANADA



COMMITTED TO
IMPROVING THE STATE
OF THE WORLD

ACPE – FEM Sommet international des ministres des Mines de 2020

L'industrie des minéraux de l'avenir Rapport du Sommet

Banque de Montréal
100, rue King Ouest, 68^e étage
Toronto (Ontario)



Préparé par



IGF

INTERGOVERNMENTAL FORUM
on Mining, Minerals, Metals and
Sustainable Development

Aperçu

Le Sommet international des ministres des Mines de 2020 a eu lieu le lundi 2 mars 2020 à l'édifice de la Banque de Montréal à Toronto, Canada. Il s'agissait du cinquième Sommet international des ministres des Mines (SIMM) annuel et il a eu lieu pendant le congrès de l'Association canadienne des prospecteurs et entrepreneurs (ACPE). Vingt chefs de gouvernement responsables de l'exploitation minière dans leur pays – représentant quatre continents – se sont joints aux dirigeants de l'industrie et de la société civile pour prendre part au Sommet de 2020. Le SIMM était organisé à la fois par le Forum économique mondial et l'ACPE et avait pour thème *L'industrie des minéraux de l'avenir*. Les discussions ont porté sur le rôle des gouvernements dans la gestion de la transition vers une économie à faible émission de carbone et sur la manière dont ils peuvent utiliser les instruments à leur disposition – politiques, lois, réglementations, sensibilisation, initiatives d'approvisionnement responsable – pour garantir que la contribution de l'industrie minière à un avenir sobre en carbone soit bonne pour l'environnement, pour les communautés, pour les entreprises et pour les pays. La rencontre s'est déroulée sous la règle de Chatham House.

L'exploitation minière sera au cœur de la transition énergétique verte

Le Sommet de 2020 a eu lieu à un moment crucial pour l'industrie, avec un consensus international croissant sur le fait que la crise climatique est l'un des défis les plus urgents auxquels sont confrontés les gouvernements, les communautés, les entreprises et les particuliers. Tous sont confrontés au besoin pressant de trouver des moyens à la fois de réduire les émissions de gaz à effet de serre et de s'adapter à l'augmentation des températures, à l'évolution des régimes pluviométriques, à des tempêtes plus intenses et à la montée du niveau de la mer.

Les participants ont souligné que la crise climatique est là, que la transition vers une économie sobre en carbone est inévitable et que faire face à la crise climatique et faire partie de la solution devraient être au cœur des préoccupations de l'industrie à l'avenir. La réduction des émissions de gaz à effet de serre et l'atteinte de la carboneutralité d'ici 2050 nécessiteront des changements importants dans la façon dont nous produisons et consommons de l'énergie, et le secteur minier a un rôle important à jouer dans ces deux domaines.

Les participants ont reconnu que l'industrie minière jouera un rôle clé dans les efforts de transition vers une économie mondiale à faibles émissions de carbone; la production des technologies existantes nécessaires pour faciliter ce changement, à savoir les technologies existantes comme les éoliennes, les panneaux solaires, les véhicules électriques et les batteries pour le stockage de l'énergie et les sources d'énergie potentielles liées à l'hydrogène et au platine, nécessitera une gamme d'intrants minéraux et métalliques critiques. En l'absence d'avancées technologiques spectaculaires ou d'augmentation significative de l'utilisation de matériaux recyclés, bon nombre de ces intrants proviendront du secteur des minéraux et impliqueront l'ensemble de la chaîne de valeur minière, de l'exploration et de la production au raffinage et au traitement. En plus des intrants matériels que le secteur peut fournir à l'économie à faibles émissions de carbone, les participants ont noté le besoin pressant pour l'exploitation minière – une source importante de consommation d'énergie mondiale et d'émissions de gaz à effet de serre – de travailler plus fort pour passer à des sources d'énergie et des pratiques minières plus propres.

L'industrie des minéraux de l'avenir

De nombreux gouvernements considèrent la transition comme une opportunité importante, le passage à la carboneutralité offrant aux pays la possibilité d'accroître leur compétitivité économique. Plusieurs ont également vu le secteur minier soutenir une transition économique dans les pays en développement ainsi qu'une transition énergétique. Compte tenu de l'augmentation prévue de la demande pour les métaux et minéraux essentiels aux technologies d'énergie verte, les participants ont noté qu'il pourrait y avoir des avantages considérables, en termes de recettes publiques, d'emplois et d'investissements. Il y a aussi un grand besoin dans de nombreux pays de mieux comprendre leurs propres réserves de ces minéraux et métaux stratégiques, et comment ils peuvent fournir les intrants de cette transition.

Le soutien du secteur privé à cette transition a été souligné; il a été clairement indiqué que les actionnaires et les entreprises soutenaient la transition et fourniraient le financement et l'investissement nécessaires pour faciliter le passage à l'exploitation minière « verte », tandis que la poursuite des investissements dans les mines dites « brunes » verrait probablement leur financement diminuer. L'importance de garantir que l'extraction, le traitement et le commerce de ces minéraux soient à la fois responsables et transparents a également été soulignée, ce qui contribuera à soutenir le permis social d'exploitation des opérations minières.

Bien qu'une transition rapide soit nécessaire, il y avait un large consensus autour de la salle que la transition doit se faire de manière réfléchie et pragmatique, une transition qui fonctionne pour le climat, pour les travailleurs, pour les communautés et pour les gouvernements. Atteindre cet équilibre et le communiquer efficacement au public pour obtenir son soutien seront des défis clés pour avancer.

Il faut mieux communiquer le rôle de l'exploitation minière dans la transition énergétique

Les participants étaient généralement d'accord sur la nécessité de mieux communiquer au public, en particulier aux jeunes, le rôle indispensable que joue le secteur minier non seulement dans le monde moderne, mais aussi dans la transition vers un avenir sobre en carbone. L'opposition publique et les protestations contre l'exploitation minière se poursuivent, en grande partie en raison du bilan mitigé du secteur en matière de préoccupations environnementales et sociales. Résoudre ces préoccupations par une gestion, une réglementation, une responsabilité et une traçabilité améliorées – et en communiquant des résultats positifs – aidera le secteur à mieux contribuer au développement social et économique aux niveaux communautaire et national. En même temps, communiquer efficacement le rôle important que l'exploitation minière jouera dans la production de technologies d'énergie verte pourrait contribuer à améliorer davantage l'image de l'industrie minière dans la sphère publique.

Les participants ont reconnu que la communication du rôle de l'exploitation minière dans la transition vers une économie à faibles émissions de carbone devra être plus sophistiquée qu'elle ne l'a été dans le passé, et qu'elle devrait se concentrer à la fois sur le rôle que l'exploitation minière jouera dans la fourniture des solutions nécessaires pour aider le monde à se décarboniser, et aussi dans la génération d'avantages pour les communautés et les pays. Ce message devra provenir à la fois des sociétés minières et des gouvernements, et doit être soutenu par des efforts concertés et couronnés de succès pour améliorer la performance environnementale et sociale de l'exploitation minière. De nombreux pays ont prouvé que l'exploitation minière peut être un outil essentiel pour éliminer la pauvreté et améliorer la qualité de vie; il est nécessaire de s'assurer qu'en fournissant les intrants minéraux et métalliques pour

L'industrie des minéraux de l'avenir

l'économie à faibles émissions de carbone, le secteur minier recadre le discours dominant selon lequel les pays sont riches sous terre, mais pauvres au-dessus.

Pour un soutien généralisé, la transition doit être juste et responsable

La transition essentielle vers un avenir sobre en carbone exigera que des changements importants soient apportés à l'économie mondiale. Cependant, les ministres réunis ont convenu que l'économie mondiale peut continuer à prospérer malgré ce changement radical; la clé sera de faire en sorte que la transition soit juste et prospère et que personne ne soit laissé pour compte. Une transition juste exigera une collaboration entre les groupes de parties prenantes – gouvernements, entreprises, société civile, travailleurs, communautés, groupes autochtones – pour s'assurer que les perspectives, les besoins et les intérêts de tous sont intégrés dans les plans de transition. Ne pas le faire signifiera non seulement des actifs délaissés, mais aussi des personnes délaissées. Si la planification de la transition n'inclut pas les personnes les plus touchées, elle sera probablement rejetée par celles-ci.

Il y a un besoin considérable d'investir dans la requalification ou l'amélioration des compétences des travailleurs les plus touchés par la transition. Cela aidera à garantir que ceux qui travaillent actuellement dans l'extraction du charbon et des combustibles fossiles disposent des outils et des capacités nécessaires pour leur permettre de passer de leur emploi actuel à des emplois qui soutiennent l'extraction de minéraux critiques. Il a été noté que cela était particulièrement important dans les pays en développement; dans ces contextes, les entreprises et les gouvernements doivent travailler ensemble pour faire en sorte que la population locale – y compris les travailleurs et les communautés – continue de jouer un rôle significatif dans l'industrie extractive à mesure qu'elle évolue, et de profiter pleinement de la richesse en ressources d'un pays. Une attention particulière devrait être accordée dans de nombreux pays en développement au renforcement des compétences des femmes et des jeunes travailleurs sous-employés; il a été reconnu que le secteur minier a la possibilité de relever des défis sociétaux plus larges liés à l'inclusion et à l'égalité si les activités minières augmentent avec la transition vers l'énergie verte. Un certain nombre d'organisations travaillent sur la nature changeante du travail dans l'industrie, recherche qui devrait être soutenue et utilisée pour repenser les politiques gouvernementales autour de ce changement.

La nécessité d'une transition juste s'étend également aux pays; il a été noté que pour de nombreux pays en développement, il existe toujours une forte dépendance aux combustibles fossiles pour l'énergie, et dans laquelle l'extraction du charbon reste un élément clé du secteur. Dans ces pays, les défis seront différents. On ne peut s'attendre à ce que la transition vers des sources d'énergie à faibles émissions de carbone dans ces pays soit rapide ou facile, et ces pays ne devraient pas avoir à choisir entre une énergie propre et l'absence d'énergie ni entre une énergie propre et des emplois; pour plusieurs, leur infrastructure énergétique et leurs emplois restent fortement liés aux sources de combustibles fossiles, et ils auront besoin d'un soutien international pour passer à des solutions plus vertes. Il a également été noté que pour les pays qui ont toujours été dépendants de la production de combustibles fossiles, il existe des leçons considérables sur lesquelles on peut tirer pour éviter que les mêmes erreurs ne soient commises lors de la transition vers l'exploitation minière à l'appui de la transition vers une économie à faibles émissions de carbone.

Clôture

L'industrie des minéraux de l'avenir

Des changements importants s'effectuent à la grandeur de l'industrie des minéraux. Les progrès technologiques transforment le secteur, tandis que la transition urgente et nécessaire vers une économie à faibles émissions de carbone présente à l'industrie à la fois le défi de réduire ses propres émissions et la possibilité de fournir de nombreux intrants nécessaires pour faciliter la transition. Alors que la demande croissante de minéraux et de métaux offre des opportunités économiques pour les pays riches en ressources et les entités du secteur privé, des défis importants surgiront probablement si la transition vers une énergie propre fondée sur le climat n'est pas gérée de manière responsable et durable.

Les gouvernements comprennent qu'ils peuvent aider à gérer cette transition, en utilisant les instruments à leur disposition – politiques, lois, réglementations, sensibilisation, initiatives d'approvisionnement responsable – pour s'assurer que la contribution de l'industrie minière à un avenir sobre en carbone est bonne pour les entreprises et les employés tout en étant positive pour la planète et ses habitants.

La nécessité urgente d'agir face à la crise climatique signifie que le temps presse, et il y a beaucoup de choses que les parties prenantes, travaillant ensemble, devront faire correctement. Une véritable collaboration entre les gouvernements sur la meilleure façon de faire face à ces défis sera cruciale.

Ensemble, ont-ils noté, nous pouvons faire mieux.

Annexe 1 : Liste des délégués

| | | |
|----------------|--|--|
| Afghanistan | S.E. Enayatullah Momand | Ministre des Mines et du Pétrole |
| Angola | L'honorable Dr Jânio Victor | Secrétaire d'État à la géologie et aux mines |
| Burkina Faso | S.E. Ourmarou Idani | Ministre des Mines et des Carrières |
| Canada | L'honorable Seamus O'Regan | Ministre des Ressources naturelles |
| Chili | M. Baldo Prokuriça | Ministre des Mines |
| Côte d'Ivoire | M. Jean Claude Kouassi | Ministre des Mines et de la Géologie |
| Équateur | M. Enrique Gallegos | Vice-ministre des Mines |
| Égypte | Ingénieur Tarek Ahmed Abdelkader Elmolla | Ministre du Pétrole et des Ressources minérales |
| Ghana | L'honorable Kwaku Asomah-Cheremeh | Ministre des Terres et des Ressources naturelles |
| Ireland | S.E. Seán Canney | Ministre des Ressources naturelles |
| Kazakhstan | M. Ruslan Baimishev | Vice-ministre de l'Industrie et du Développement des infrastructures |
| Maroc | M. Aziz Rabbah | Ministre de l'Énergie, des Mines et du Développement durable |
| Namibie | L'honorable Tom Alweendo | Ministre des Mines et de l'Énergie |
| Nigeria | Arch. Olamilekan Adegbite | Ministre des Mines et du Développement de l'acier |
| Pérou | S.E. Susana Gladis Vilca Achata | Ministre de l'Énergie et des Mines |
| Serbie | S.E. M. Aleksandar Antić | Ministre des Mines et de l'Énergie |
| Afrique du Sud | L'honorable Gwede Samson Mantashe | Ministre des Ressources minérales et de l'Énergie |
| Suède | S.E. Ibrahim Baylan | Ministre des Affaires, de l'Industrie et de l'Innovation |
| États-Unis | M. Francis Fannon | Secrétaire d'État adjoint aux ressources énergétiques |
| Zambie | L'honorable Richard Musukwa | Ministre des Mines et du Développement minéral |

Annexe 2 : Liste des invités

| | | |
|--|---------------------|--|
| Alamos Gold | | |
| Banque de Montréal | Ilan Bahar | Directeur général et cochef du groupe mondial BASS – Mines |
| Banque de Montréal | Scott Brison | Vice-président, Banque d'affaires et services bancaires aux sociétés |
| Canadian International Resources and Development Institute (CIRDI) | Jaime Revenaz Webbe | Directrice, exécution des programmes |
| Development Partner Institute | Peter Bryant | Cofondateur |
| Dundee Precious Metals | Rick Howes | DG |
| Initiative pour la transparence des industries extractives (ITIE) | Mark Robinson | Directeur général, Plusmining |
| Golden Valley Mines Ltd. | Glenn Mullan | DG |
| Forum intergouvernemental des mines, des minerais, des métaux et du développement durable. | Greg Radford | Directeur |
| International Council on Mining and Metals | Tom Butler | DG |
| Pan American Silver | Michael Steinmann | PDG |
| ACPE | Felix Lee | Président |
| Forum Économique Mondial | Jörgen Sandström | Chef de l'industrie des mines et des métaux |